

EL DEBATE DE LA LEY DE REFORMA DE LOS ARANCELES DE 1841: LIBRECAMBISTAS FRENTE A PROTECCIONISTAS

ROGELIO VELASCO
Universidad de Málaga

En este trabajo se intenta poner de relieve los orígenes de la actuación en el Congreso de los Diputados, de manera organizada, del grupo de presión librecambista. Pasaremos revista, en primer lugar, a los problemas clave que se debatieron en las legislaturas anteriores a 1841 y a las polarizaciones de intereses que se manifestaron, en un resumen desesperadamente abreviado. En segundo lugar, nos detendremos en el dictamen que informó a dicha ley, elaborado por Manuel Sánchez Chaves, Manuel María Gutiérrez y Eusebio María del Valle. En tercer lugar, comentaremos las cuestiones que atrajeron la atención de los diputados en la discusión parlamentaria y la homogeneidad de acción de los partidarios de una mayor liberalización comercial.

1. *Antecedentes en los debates de anteriores legislaturas*

En las Cortes de Cádiz la política de abastos dominó la escena legislativa, centrándose la discusión en torno al precio del cereal doméstico para la admisión del extranjero. No se observan grupos de intereses organizados y enfrentados.

Durante las Cortes del Trienio, tanto en la Ley de Bases de Reforma de los Aranceles como en las de prohibición de entrada de frutos y en la de algodones, son los diputados americanos, con Freire a la cabeza (y un Lucas Alamán enmudecido), los que protagonizan la discusión en defensa de sus intereses comerciales, sólo compatibles con la liberalización comercial. En la ley de algodones, el diputado Martínez de la Rosa se erige en defensor de los agricultores del sur de Granada, pero su intervención es a título individual, sin ningún alineamiento por afinidad ideológica o geográfica.

En la revisión de la ley que se llevó a cabo en 1821, las disensiones se producen entre los propios diputados catalanes, que hasta entonces habían mostrado su comportamiento monolítico. El diputado Oliver, abanderado

del prohibicionismo y con intereses navieros (junto a armadores de Mahón) consigue sacar adelante una reforma de ley por la que se rebaja el tonelaje mínimo de los barcos para reexportar mercancías e importar duelas, con lo que se facilitaba el contrabando marítimo. Con anterioridad había combatido el contrabando y sus causas, que ahora se posibilitaban.

A partir de las Cortes del Estatuto Real, en 1834, se inicia un proceso de creación y supresión de juntas de aranceles y de comisiones revisoras, públicas y reservadas, que elaboraron diversos informes y que culmina con la presentación a las Cortes del proyecto de ley el 13 de mayo de 1841.

En este proceso se solicita con carácter generalizado la opinión sobre la reforma arancelaria a grupos no vinculados directamente a la administración: Juntas de Comercio, profesores de universidad, industriales y agricultores.

2. *El informe de la Comisión Reservada*

El informe se vertebra en torno a tres cuestiones.

2.1. *El concepto de protección.*

Exención a las primeras materias y bienes de capital para la industria. Sólo consideraban que los productos estaban protegidos cuando el precio final del producto extranjero —con arancel— superaba al nacional.

2.2. *Defensa de la metalurgia basado en el informe de «La Constancia» de M. A. Heredia.*

Solicitaban una elevación de la tarifa de los flejes y una reducción de las de duelas. De esta forma se hacían compatibles los intereses de fabricantes de flejes y de envasadores de caldos. La maquinaria para las fábricas metalúrgicas veían reducidos sus derechos entre el 2 y el 4 por 100; los consumidores no podían soportar un arancel mayor y los fabricantes contaban ya con suficiente protección.

2.3. *Reducción de los derechos de importación del algodón y prohibición de toda manufactura de algodón extranjero.*

3. *La discusión en el Congreso de la ley*

El 13 de mayo de 1841, el diputado Cesáreo María Sáenz solicita que el Gobierno envíe al Congreso los trabajos y proyecto de ley de reforma arancelaria.

Días más tarde, el 6 de junio, la Comisión de Aranceles presenta el informe con el voto particular de Sánchez Silva, diputado por Cádiz, que proponía incluir en la discusión el problema algodonero y establecer un tratado de comercio con Inglaterra; se trataba de admitir manufacturas de algodón a cambio de una rebaja del 15 por 100 para vino, aceite y frutas en el arancel británico.

La Comisión no contemplaba en su informe modificar la legislación sobre algodones. Esta comisión, junto a diputados partidarios de las prohibiciones, argüían:

1. El intercambio de productos manufacturados por agrícolas es desigual en valor añadido, aunque tenga valores de cambio equivalentes.
2. La capacidad de absorción de productos agrícolas por Inglaterra estaba limitada por los gustos, los productos sustitutivos y la población.
3. Había que esperar a la ampliación del mercado interior para que se desencadenara el proceso de incremento del consumo-introducción de técnicas-reducción de precios.
4. La realización del tratado supondría una cesión de soberanía a Inglaterra, que sólo reside en las Cortes.

En la revisión del arancel llevado a cabo en 1842, es el grupo de diputados andaluces en bloque el que solicita la discusión del problema algodonero.

Sánchez Silva continúa de portavoz, aunque ha flexibilizado sus posiciones. Ya no habla de «tratado de comercio», sólo de una admisión de algodones a cambio de productos agrícolas, proponiendo un 30 por 100 como tarifa para los géneros admitidos. Esgrime como argumento que el arancel es obra de moderados (1841) y ahora gobiernan los progresistas (1842).

Los diputados catalanes y el propio Ministro de Hacienda Surrá y Rull emplean una táctica dilatoria: hay que reunir más datos e informes. Advierten con la desobediencia de las masas de trabajadores a aceptar cualquier acuerdo comercial con Inglaterra.

Al contrario de lo que ocurrió cuando fue aprobada, el equilibrio de fuerzas es mucho mayor en la revisión de la ley. En la primera votación hay un empate a 56 votos, en la segunda el resultado fue 67 a 63, favorable

a los que eran contrarios a la admisión de géneros de algodón. Había comenzado a fraguarse el pacto arancelario de 1849.

Hemos visto cómo con anterioridad a esta ley de aranceles no se advierte una organización en el grupo partidario de la liberalización comercial. A raíz de la discusión en el Congreso de la ley de 1841, se nos aparece un grupo homogéneo ante las prohibiciones que actúan no ya de forma aislada en defensa de intereses locales o provinciales, sino coordinadamente, entre miembros de diverso pelaje político y distinta procedencia regional. El hecho de que la presencia en las Cortes de 1842 fuera abrumadoramente progresista denota la divergencia entre ideología política y económica en relación con el comercio exterior, con todos sus supuestos y consecuencias, aunque hay que matizar que el modelo de Estado era, básicamente, coincidente entre los dos grupos en liza, progresistas y moderados.